

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-66/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2026-2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2025 r., poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Izabela Chrułska	- członek Kolegium
Maria Wasilewska	- członek Kolegium

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2026-2033.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał opinię dotyczącą projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2026-2033, ujętego w zarządzeniu Nr 72/25 Wójta Gminy Nowinka z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu gminy na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 73/25 Wójta Gminy Nowinka z dnia 14 listopada 2025 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowinka na lata 2026-2033 spełnia wymogi formalne określone w art. 226 – 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Wartości przyjęte na rok 2026 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu Gminy Nowinka na 2026 r. zakłada dochody ogółem w wysokości 24.428.800,00 zł (w tym: bieżące 23.416.093,61 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 24.176.500,00 zł (w tym: bieżące 20.689.873,00 zł). Planowana nadwyżka budżetu w wysokości 252.300 zł zostanie przeznaczona na spłatę rat pożyczki z budżetu państwa.

Łączna planowana kwota przychodów wynosi 269.300 zł, natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 521.600 zł i obejmuje spłatę pożyczki z budżetu państwa.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 269.300 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Gmina Nowinka zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2033 roku. W całym okresie Prognozy nie przewiduje się zaciągania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2026 r. i wyniesie 4.118.000 zł, co stanowi 16,86% planowanych dochodów ogółem (17,59% dochodów bieżących). Budżety na lata 2027-2033

zakładają dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), w pełni wystarczające do pokrycia planowanych rozchodów z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Gmina Nowinka korzysta z pożyczki z budżetu państwa przyznanej na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. „b” tejże ustawy, zasady określone w art. 242-244 ustawy muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym przypada termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Z danych wykazanych w Prognozie wynika, że relacja spłaty długu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. w 2033 roku.

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że zarówno w 2026 roku, jak i w latach kolejnych objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,17% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 16,51% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 16,49%).

W całym okresie Prognozy zakłada się występowanie nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi, zgodnie z wymogu reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2026 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana w wysokości 2.726.220,61 zł. Natomiast w latach kolejnych 2027-2033 kształtuje się na poziomie od 537.200 zł do 636.400 zł. Analiza danych historycznych (2019-2025) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że średnia arytmetyczna wartości nadwyżki operacyjnej w tym okresie wyniosła około 1,7 mln zł. Zatem przyjęte wartości w omawianym obszarze prognostycznym znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne i zostały ustalone na poziomie ostrożnościowym. Jednocześnie należy podkreślić konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń zawartych w Prognozie.

Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli WPF, w wierszu „2026”, w kol. 1.2.2. „dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje” wykazano kwotę niezgodną z planem dochodów przyjętym w projekcie uchwały na 2026 rok. Prawidłowa wartość wynosi 1.012.706,39 zł.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska